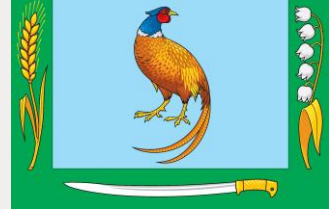


НОВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

Автор предложений: Филонец Константин Александрович, факультет «Высшая школа управления», Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Научный руководитель: Прокофьев Михаил Николаевич к.э.н., доцент, доцент кафедры общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

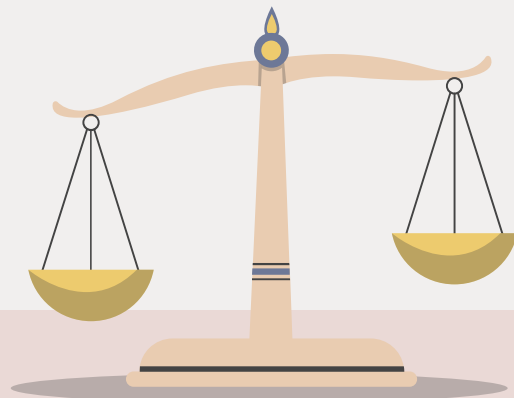


ЛУЧШЕЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО
ИЗМЕНЕНИЮ БЮДЖЕТНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Часть 1

ПОПРАВКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИНИЦИАТИВНЫМ БЮДЖЕТИРОВАНИЕМ



Поправка №1.

Статья 28. Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации. - "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ

РАСКРЫТЬ ПРИНЦИП:

«участия граждан в бюджетном процессе»

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить статью 36.1 – Принцип участия граждан в бюджетном процессе.

Принцип участия граждан в бюджетном процессе означает то, что граждане должны принимать участие в бюджетных процедурах во всех не запрещенных законом формах. Участие граждан в обсуждении проекта бюджета и отчёта об исполнении бюджета может осуществляться в виде экспертного заключения общественной палаты.



Поправка №2. Статья 26.1. Инициативные проекты. - Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Расширить возможность участия во внесении инициативного проекта для лиц, достигших 14 лет, поскольку в этом возрасте гражданин уже может самостоятельно определить, необходима ли, например, детская или спортивная площадка в предполагаемом месте.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста изменить на **«четырнадцатилетнего возраста»**.



Поправка №3. Статья 26.1. Инициативные проекты. -
Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024)
"Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации"



Добавить возможность внесения инициативного
проекта для **советов муниципальных
образований**

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

п.2 ст. 26.1

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе
выступить инициативная группа численностью не менее
десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и
проживающих на территории соответствующего
муниципального образования, **совет муниципальных
образований**, органы территориального общественного
самоуправления, староста сельского населенного пункта.

Также необходимо прописать предлагаемое изменение в статью 66.2 Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации ФЗ-131 , добавив новое полномочие.

Имеет право выступить с инициативой о внесении инициативного проекта на рассмотрение в представительный орган муниципального образования.





Таким образом, одобрив наши поправки в законодательство, государству удастся расширить возможность участия граждан в процессе, связанным с инициативным бюджетированием.

Часть 2



ПОПРАВКИ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАМЕНОЙ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ

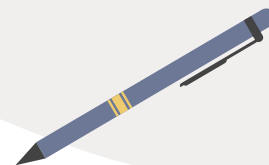


Поправка №4. Статья 28. Публичные слушания, общественные обсуждения N 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Предлагается отменить публичные слушания для обсуждения проектов муниципальных правовых актов и заменить их на заключение общественной палаты муниципального образования.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Изменить название статьи на
**Общественные слушания в Общественной палате
муниципального образования**



Статья 10 Права и обязанности субъектов общественного контроля п. 1. п.п. 2). - Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

Направлять свое общественное заключение по проектам местных бюджетов в соответствующий представительный орган муниципального образования.



Статья 9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований"

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Статья 9. Основные полномочия контрольно-счетных органов
Ввести в пункт 2. Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия подпункт 14).

14) взаимодействует с Общественной палатой муниципального образования по подготовке заключения к проекту местного бюджета и к отчёту об исполнении местного бюджета.



**Плюсы перехода от общественных слушаний к заключению
Общественной палаты муниципального образования Российской
Федерации:**

1. Предложения по изменениям в обсуждаемый проект смогут предоставить профессиональные эксперты, обладающие соответствующей квалификацией и необходимым образованием.

2. Улучшится качество работы представительного органа власти – все предложения будут донесены конструктивно, объективно и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Усилится качество контроля за решениями, рассматриваемыми на Совете депутатов. Это будет происходить путем проведения дополнительной проверки на соответствие интересам жителей, проживающих на территории муниципального образования.

Схема предлагаемых поправок на примере изменения в решение Совета местного самоуправления Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики от 13 июня 2019 г. N 185 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Майском муниципальном районе»:

1. Статья 39. Участники бюджетного процесса

Пункт 1. Участниками бюджетного процесса являются

ПОПРАВКА: добавить Общественную палату Майского муниципального района.

2. Статья 54. Распределение функций по рассмотрению проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Совете местного самоуправления Майского муниципального района

ПОПРАВКА: Проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с соблюдением требований настоящего Положения, в течение трех дней направляется председателем Совета в Контрольно-счетный орган, **в Общественную палату** Майского муниципального района на заключение.

3. Статья 59. Проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета

ПОПРАВКА:

Пункт 3. В ходе публичных слушаний заслушиваются доклады должностных лиц, представляющих проект, содоклады ответственного за рассмотрение прогноза социально-экономического развития Майского муниципального района, а также заключение бюджетной комиссии к обсуждаемому проекту (отчету), **доклад Контрольно-счетного органа и Общественной палаты Майского муниципального района.**

4. Статья 62. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета

ПОПРАВКА:

Пункт 4. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется Контрольно-счетным органом **и Общественной палатой** Майского муниципального района в Советом местного самоуправления с одновременным направлением в местную администрацию Майского муниципального района.

5. Статья 64. Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении местного бюджета Советом местного самоуправления

Пункт 1. При рассмотрении отчета об исполнении местного бюджета Совет местного самоуправления Майского муниципального района заслушивает:

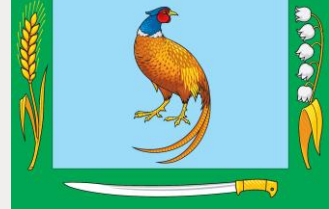
ПОПРАВКА:

Добавить:

доклад председателя Общественной палаты Майского муниципального района о заключении на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

Суть вносимых изменений заключается в следующем:

- Предлагается заменить этап **«проведение публичных слушаний по проекту бюджета»** на **«заключение общественной палатой по проекту бюджета»**, которое будет направлено на рассмотрение в Совет депутатов.
- А также заменить этап **«проведение публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета»** на **«заключение общественной палаты по отчету об исполнении бюджета»**, которое также будет направлено в Совет депутатов.



**Спасибо за
внимание!**

