

Сводка предложений, поступивших в рамках публичных обсуждений, при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта постановления местной администрации Майского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Майском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики» на 2021-2025 годы».

Дата проведения публичных обсуждений: 10 рабочих дней, с 10.08.2020 по 24.08.2020.

Количество участвовавших экспертов: 1.

Отчет сформирован: 04.09.2020.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии
1	2	3	4
Общее количество поступивших предложений			0
Общее количество учтенных предложений			
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			0

Сводный отчет к проекту нормативного правового акта

Настоящим отдел экономического развития и поддержки предпринимательства местной администрации Майского муниципального района разместив проект муниципального нормативного правового акта на официальном сайте муниципального образования Майский муниципальный район Кабардино-Балкарской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и получив предложения от заинтересованных лиц, информирует:

а) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Поддержка малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) является системным направлением социально-экономической политики в Майском муниципальном районе, которая строится на принципе создания благоприятных условий для развития предпринимательства, особенно в тех направлениях деятельности, которые дают максимальный социально-экономический эффект.

В настоящий момент развитие субъектов МСП сдерживается по следующим причинам:

ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная для субъектов МСП высокой стоимостью банковских кредитов;

недостаток собственных средств для реализации инвестиционных проектов;

низкая доступность площадей (торговых, офисных, производственных) в связи с возрастающей стоимостью аренды;

ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к рынкам сбыта, что объясняется меньшими возможностями и финансовыми ресурсами большинства субъектов МСП в сравнении с крупными предприятиями;

отсутствуют в достаточном объеме финансовые ресурсы в местных бюджетах на имущественную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

недостаток кадров среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе компетенций управления бизнесом;

недостаточно высокий уровень развития механизмов комплексной поддержки начинающих предпринимателей;

низкий уровень активности и покупательской способности населения, особенно проживающего в сельской местности.

Проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства можно разрешить объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, организаций инфраструктуры поддержки и органов государственной власти и местного самоуправления.

Реализация программы позволит согласовать и скоординировать совместные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, финансовых институтов, предпринимательских структур, общественных, научных и образовательных организаций по развитию системы малого и среднего предпринимательства в Майском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики.

б) анализ опыта субъектов (муниципалитетов) Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

Изучен опыт г.о. Самара. Постановлением Администрации городского округа Самара от 08.07.2019 № 422 утверждена муниципальная программа городского округа Самара «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Самара» на 2019-2023 годы утвержденной. На официальном сайте администрации г. Самара в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://samadm.ru> размещен соответствующий перечень документов, прилагаемых к данному постановлению.

в) цели предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, сроки и индикаторы достижения целей предлагаемого регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования:

Основной целью муниципальной программы является создание условий для развития МСП, позиционирование инвестиционной привлекательности Майского муниципального района, а также:

повышение темпов развития МСП как одного из факторов социально-экономического развития Майского муниципального района;

увеличение доли участия субъектов МСП в формировании ВВП района;

обеспечение конкурентоспособности продукции, товаров, услуг субъектов МСП на внутреннем и внешнем рынках;

создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции;

повышение социальной эффективности деятельности субъектов МСП (рост численности занятых в сфере МСП, рост средних доходов и повышение уровня социальной защищенности работников малых и средних предприятий);

вовлечение широких слоев населения в предпринимательскую деятельность, в том числе социально незащищенных категорий граждан.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

1. Увеличение доли участия субъектов МСП в общем обороте хозяйствующих субъектов Майского муниципального района.
2. Формирование инвестиционно - привлекательных земельных участков для ведения бизнеса.
3. Развитие системы имущественной и финансовой поддержки субъектов МСП.
4. Развитие инфраструктуры поддержки МСП, адекватной стоящим задачам, возможностям государства и потребностям сектора.
5. Создание и развитие эффективной информационной, консультационной, правовой поддержки субъектов МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП.
6. Поддержка субъектов МСП, осуществляющих инновационную деятельность.
7. Совершенствование механизмов экономико-правового регулирования предпринимательской деятельности, ориентированного на законодательное обеспечение развития МСП, с учетом мнения предпринимателей, снижение административных барьеров.

Достижение целей и реализация задач программы осуществляются путем выполнения мероприятий, предусмотренных в приложении 2 к настоящей Программе.

Программа рассчитана на период 2021 - 2025 годы. Мероприятия Программы будут исполняться в соответствии с указанными в приложении сроками. С учетом происходящих в экономике реформ мероприятия могут быть скорректированы в установленном порядке.

Целевыми индикаторами и показателями программы являются:

1. Темп роста количества субъектов МСП.
2. Число занятых в сфере МСП по отношению к общему числу занятых в экономике Майского муниципального района.
3. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов МСП в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.
4. Количество субъектов МСП, которым оказана поддержка.

г) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (способы, необходимые мероприятия, количественные показатели, результат оценки последствий):

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Майском муниципальном районе признается система коммерческих и некоммерческих организаций, соответствующих нормам

Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закона Кабардино-Балкарской Республики от 20.01.2009 № 10-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Кабардино-Балкарской Республике».

Основной целью муниципальной программы является создание условий для развития МСП, позиционирование инвестиционной привлекательности Майского муниципального района, в том числе:

- повышение темпов развития МСП как одного из факторов социально-экономического развития Майского муниципального района;
- увеличение доли участия субъектов МСП в формировании ВВП района;
- обеспечение конкурентоспособности продукции, товаров, услуг субъектов МСП на внутреннем и внешнем рынках;
- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции;
- повышение социальной эффективности деятельности субъектов МСП (рост численности занятых в сфере МСП, рост средних доходов и повышение уровня социальной защищенности работников малых и средних предприятий);
- вовлечение широких слоев населения в предпринимательскую деятельность, в том числе социально незащищенных категорий граждан.

д) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Регулирование будет осуществляться в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, осуществляющих торговую деятельность, а также самозанятые граждане. Необходимость переходного периода отсутствует.

е) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Майского муниципального района:

Общий объем затрат на реализацию мероприятий Программы в 2021 - 2025 годах составляет 250 тыс. рублей за счет средств местного бюджета Майского муниципального района.

ж) новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения: не установлены.

з) оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений: дополнительных расходов не возникнет.

и) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Реализация программы связана с различными рисками, обусловленными как внутренними факторами и зависящими от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников программы, так и относящимися к внешним факторам.

К основным рискам относятся следующие:

внешние - макроэкономические риски, обусловленные снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, ускорением инфляции, и т.д.;

природно-климатические риски, обусловленные зависимостью функционирования отрасли (в том числе инвестиционной привлекательности) от природно-климатических условий;

социальные риски, обусловленные ростом безработицы с неравномерным влиянием кризиса на различные социальные группы населения;

с сокращением объема и качества услуг в социальных секторах;

политические риски, обусловленные вероятностью финансовых потерь в связи с изменением политической системы, политической нестабильностью и нежелательными последствиями возможных политических событий;

законодательные риски, обусловленные недостаточным совершенством законодательной базы, а также недостаточной оценкой последствий регулирующего воздействия от законодательных инициатив и действий регуляторов, наличии побочных эффектов от принятых решений либо в несвоевременном принятии решений;

внутренние - управленческие риски, обусловленные неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, низким качеством межведомственного взаимодействия, недостаточным контролем над реализацией муниципальной программы и т.д.

Дополнительной мерой по снижению рисков является контроль при реализации каждого конкретного мероприятия. Меры по минимизации остальных возможных рисков, связанных со спецификой цели и задач программы, будут приниматься в ходе оперативного управления реализацией программы.

к) предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода): 01.01. 2021 года

л) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования:

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности

муниципальных программ Майского муниципального района, утвержденным постановлением местной администрации Майского муниципального района от 28.08.2020 № 425. По результатам оценки эффективности реализации Программы производится уточнение и корректировка задач Программы.

Для оценки эффективности реализации Программы используются целевые индикаторы и показатели, отражающие:

- степень выполнения основных мероприятий Программы;
- степень достижения целей и решения задач Программы;
- степень соответствия фактических затрат местного бюджета Майского муниципального района запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета Майского муниципального района.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно. Результаты оценки эффективности реализации муниципальной программы предоставляются ее ответственным исполнителем в составе ежегодного доклада о ходе реализации муниципальной программы и об оценке эффективности ее реализации.

м) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Мероприятия программы распределены по разделам, сформированным с учетом проблем, требующих решения на муниципальном уровне:

Программа содержит 8 разделов и 27 мероприятий, которые сформированы с учетом проблем, требующих решения на местном уровне.

1. Развитие кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов МСП, развитие микрофинансирования.

В рамках программных мероприятий будет осуществляться реализация как уже действующих механизмов финансовой поддержки, которые востребованы со стороны предпринимателей, так и внедрение новых. В частности предоставление займов субъектам МСП НМК «Фондом микрокредитования субъектов малого и среднего предпринимательства КБР» на льготных условиях.

2. Формирование положительного имиджа МСП.

Мероприятия данного раздела направлены на формирование благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности, популяризацию передовых технологий ведения бизнеса, информирование предпринимателей о существующих системах поддержки малого и среднего бизнеса.

3. Имущественная поддержка субъектов МСП.

Будут осуществляться меры по обеспечению доступа субъектов МСП к муниципальному имуществу, сдаваемому в аренду, обеспечение соблюдения законных прав и интересов субъектов МСП в части преимущественного права выкупа при отчуждении муниципального имущества.

4. Поддержка предпринимательской инициативы и инвестиционной деятельности.

Мероприятия ориентированы на действующие субъекты МСП, влияющие на рост стабильности сектора и повышение конкурентоспособности производимой в малом бизнесе продукции (работ и услуг), выход предпринимателей района на новые рынки, в том числе межрегиональные и международные. В частности организация и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, форумов, организация коллективных стендов в рамках выставочно-ярмарочных мероприятий, форумов, фестивалей в республике и за ее пределами с участием субъектов МСП.

5. Информационная, консультационная, правовая поддержка субъектов МСП.

Мероприятия направлены на создание эффективного механизма комплексной консультационной поддержки субъектов МСП, повышение информированности предпринимателей и граждан, желающих заниматься предпринимательской деятельностью, повышение эффективности работы местных администраций муниципальных образований Майского муниципального района по развитию малого и среднего бизнеса, информационное сопровождение реализации мероприятий программы.

6. Поддержка субъектов МСП в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Создание условий для сохранения кадрового потенциала.

Человеческий ресурс - главный ресурс успешного развития любой сферы. От уровня квалификации работников малых и средних предприятий, от уровня их социальной защищенности зависит динамика развития малого и среднего бизнеса. В этой связи выделяется данный раздел программы, который социально ориентирован на создание условий по формированию и сохранению кадрового потенциала для малого и среднего бизнеса. При этом в рамках мероприятий программы планируется реализация мер, которые будут стимулировать легализацию работников, привлекаемых по найму, повышение социальных гарантий работников, занятых в сфере малого и среднего бизнеса, повышение уровня заработной платы.

7. Аналитическое и организационное обеспечение деятельности субъектов МСП.

В рамках данного раздела будет осуществляться своевременная корректировка действующих нормативных правовых актов с учетом экономических, социальных и иных изменений в сфере МСП, устранение избыточного контроля (надзора) за субъектами предпринимательской деятельности.

В целях упорядочения процедур взаимодействия контролирующих, надзорных и правоохранительных органов с предпринимателями планируется регулярное проведение семинаров, совещаний, «круглых столов», функционирование «горячих линий».

8. Предоставление муниципальных преференций (льгот) субъектам МСП.

В рамках этого раздела планируется рассматривать возможность предоставлять муниципальные преференции (льготы) по арендной плате субъектам МСП, реализующим инвестиционные проекты за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Майского муниципального района, или собственность на которые не разграничена, зачисляемой в местный бюджет Майского муниципального района.

н) сведения о размещении уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования, сроках представления замечаний и предложений и количестве представленных и учтенных и (или) неучтенных замечаний и предложений:

уведомление о подготовке проекта акта от 04 августа 2020 года, размещенное на официальном сайте муниципального образования Майский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.mayadmin-kbr.ru>

о) сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, сроках его проведения и количестве представленных и учтенных и (или) неучтенных замечаний и предложений:

Согласно уведомлению от 4 августа 2020 года о подготовке проекта постановления местной администрации Майского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Майском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики» на 2021-2025 годы», размещенного на официальном сайте муниципального образования Майский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.mayadmin-kbr.ru> сроки внесения предложений и замечаний составляли 10 рабочих дней, с 10.08.2020 по 24.08.2020. по окончании указанного срока предложений и замечаний не поступило.

Руководитель органа-разработчика,
ответственного за подготовку
проекта муниципального
нормативного правового акта

подпись

Н.А. Канаева
Ф.И.О.

Ф.И.О., телефон исполнителя _____

