

Антитеррористическая комиссия
Майского муниципального района
Кабардино-Балкарской Республики

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
«О РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЙ ПОЛНОМОЧИЙ
В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ»
(версия 3.0)

Введение

Действующим законодательством в качестве приоритетных направлений деятельности органов власти всех уровней, в том числе и органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), определено осуществление мер, направленных на предупреждение терроризма и экстремизма. ОМСУ наделены конкретными полномочиями в данной сфере, и их эффективная реализация во многом зависит от уровня подготовки должностных лиц в соответствующей области знаний.

Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования осуществляют ОМСУ муниципальных районов, муниципальных, городских округов, городских и сельских поселений. Но именно на поселенческом уровне местного самоуправления наблюдается отсутствие у должностных лиц необходимых профессиональных компетенций в сфере профилактики терроризма и экстремизма, раннего предупреждения межнациональных и межрелигиозных конфликтов и напряженности, прогноза состояния и развития явлений, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку на подведомственных территориях, разработки муниципальной правовой базы, регламентирующей данную деятельность. Указанные категории служащих в первую очередь нуждаются в повышении квалификации по данному спектру вопросов.

Настоящие рекомендации разработаны антитеррористической комиссией Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики в целях оказания методической помощи и определения единого подхода к реализации полномочий ОМСУ поселений в области противодействия терроризму и экстремизму. Материал подготовлен на основе анализа законодательных и иных нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия ОМСУ в сфере профилактики терроризма и экстремизма, а также изучения и адаптации опыта деятельности в данном направлении органов местного самоуправления Санкт-Петербурга, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Краснодарского края.

I. Общие положения

1.1. Деятельность по профилактике правонарушений, в том числе терроризма и экстремизма, включает в себя применение системы социальных, правовых и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих их совершению.

1.2. Для решения вопросов участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и/или ликвидации последствий их проявлений ОМСУ должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральными законами:

- от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Указами Президента Российской Федерации:

- от 19.12.2012 № 1666 «Об утверждении Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»;

- от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009);

Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (утв. Президентом Российской Федерации от 28.12.2018 № Пр-2665).

1.3. ОМСУ в пределах своей компетенции определяют в качестве одного из приоритетных направлений деятельности осуществление профилактических мер, в том числе воспитательных и пропагандистских, направленных на предупреждение террористической и экстремистской деятельности. Реализация таких мер должна осуществляться в плановом порядке, системно и комплексно.

Основной целью деятельности ОМСУ при выполнении профилактических мероприятий антитеррористического и антиэкстремистского характера является повышение готовности к противодействию террористическим актам и проявлениям экстремизма, ликвидации вызванных ими последствий, недопущение межнациональных и межконфессиональных конфликтов на подведомственных территориях.

1.4. По вопросам участия ОМСУ в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и/или ликвидации последствий их проявлений рекомендуется принятие муниципальных правовых актов.

II. Основные положения нормативных правовых актов, определяющих полномочия ОМСУ по профилактике терроризма и экстремизма

2.1. В соответствии с *Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* к вопросам местного значения городского поселения относятся:

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (*п. 7.1 ч. 1 ст. 14*);

- создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие

языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (п. 7.2 ч. 1 ст. 14).

Эти вопросы также отнесены к полномочиям сельских поселений законами субъектов Российской Федерации,¹ поэтому они в обязательном порядке закрепляются в уставе поселения.

2.2. В целях противодействия экстремистской деятельности ОМСУ в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (ст. 5 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»).

2.3. В 2016 г. Федеральный закон «О противодействии терроризму» был дополнен статьей 5.2, согласно которой ОМСУ при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

- направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Указанные вопросы в обязательном порядке прописываются в Положении о местной администрации поселения.

¹ См., например, Закон Кабардино-Балкарской Республики от 10.12.2014 № 64-РЗ «О закреплении за сельскими поселениями отдельных вопросов местного значения».

2.4. Иные полномочия ОМСУ в указанной сфере определены в *Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года*.

Согласно Стратегии, ОМСУ являются субъектами противодействия экстремизму и реализуют следующие полномочия:

- принятие на муниципальном уровне соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- разработка и реализация с участием институтов гражданского общества муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию экстремизму;
- формирование и исполнение расходных обязательств муниципальных образований, предусматривающих ресурсное обеспечение мероприятий по противодействию экстремизму;
- подбор, расстановка, воспитание кадров, способных обеспечить выполнение мероприятий по противодействию экстремизму, в органах местного самоуправления;
- обеспечение принятия муниципальных правовых актов, направленных на противодействие экстремизму;
- оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении ситуации в сфере противодействия экстремизму;
- контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами и программами по противодействию экстремизму, утверждаемыми субъектами противодействия экстремизму;
- активное вовлечение в работу по противодействию экстремизму общественных объединений и других институтов гражданского общества.

III. Меры ответственности должностных лиц ОМСУ за нарушения законодательства в сфере противодействия терроризму и экстремизму

3.1. Законодательством предусмотрены меры ответственности должностных лиц ОМСУ за публичное оправдание экстремистской деятельности, допущение нарушений межнационального и межконфессионального согласия на подведомственных муниципальных территориях. В 2013 г. в ряд федеральных законов были внесены изменения,² которые значительно расширили перечень обязанностей муниципальных служащих в сфере межнациональных отношений и четко определили юридическую ответственность за ненадлежащее их исполнение, включая удаление главы муниципального образования в отставку.

Согласно *ст. 14 Федерального закона «О противодействии терроризму»* высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государ-

² Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений».

ственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность. Такая ответственность предусмотрена *чч. 1, 2 ст. 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации* – штраф либо лишение свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Согласно *п. 5 ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов, является основаниями для удаления главы муниципального образования в отставку.

Факт установления на федеральном уровне ответственности за допущение должностными лицами муниципального образования названных негативных последствий обязывает ОМСУ разрабатывать и проводить эффективную профилактическую работу в указанной сфере.

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что к неисполнению ОМСУ требований в области участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования может быть отнесено неиспользование предоставленных законом полномочий, проявление пассивности и незаинтересованности в профилактике экстремистской деятельности.

При этом невозможность реализации названных мер ввиду отсутствия финансирования на указанные цели не может служить основанием для бездействия в сфере профилактики терроризма и экстремизма, поскольку действующее законодательство не связывает выполнение данных требований с финансовыми возможностями муниципального образования.

3.2. Во всех регионах России образованы и активно работают антитеррористические комиссии (далее – АТК регионов) с функцией координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации его проявлений, и оперативные штабы для координа-

ции деятельности в области борьбы с терроризмом и управления контртеррористической операцией на уровне субъектов Российской Федерации.³

В соответствии с *частью 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму»* решения АТК регионов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет административную ответственность, предусмотренную региональными законами. При этом следует отметить, что законодательство субъектов Российской Федерации по рассматриваемому предмету регулирования существенно различается по видам и размерам административного наказания. Продемонстрируем это на примере субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

Так, максимальный размер административного штрафа для юридических лиц за неисполнение решений АТК региона варьируется:

- от 100 тыс. руб. в Кабардино-Балкарии до 500 тыс. руб. в Дагестане, Ингушетии, Карачаево-Черкесии, Чечне;
- для граждан – от 3 тыс. руб. в Ставропольском крае и РСО-Алании до 5 тыс. руб. в остальных субъектах СКФО (за исключением Дагестана, где для граждан такая ответственность не установлена);
- для должностных лиц – от 20 тыс. руб. в Кабардино-Балкарии до 50 тыс. руб. в Ингушетии, Карачаево-Черкесии, Чечне.

В Карачаево-Черкесии и РСО-Алании, помимо штрафных санкций, также предусмотрена дисквалификация должностных лиц на срок до одного года.

Важная роль в профилактике терроризма, наряду с АТК регионов, отводится антитеррористическим комиссиям муниципальных образований (далее – АТК МО), которые выступают координаторами данной деятельности на местном уровне. Однако, как свидетельствуют прокурорские проверки, деятельность АТК МО, направленная на профилактику и противодействие терроризму и экстремистской деятельности, зачастую является недостаточной и малоэффективной.

Одной из причин этого, на наш взгляд, является то, что в административном законодательстве регионов отсутствует ответственность за неисполнение и нарушение решений АТК МО. В настоящее время имеются лишь единичные случаи данной практики. Например, в Закон Республики Адыгея от 19.04.2004 № 215 «Об административных правонарушениях» введена статья 18(5), устанавливающая административную ответственность за неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии муниципального образования.⁴ Аналогичная норма установлена в Законе Кемеровской области от 16.06.2006 № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской

³ В соответствии с Указом Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

⁴ Введена Законом Республики Адыгея от 06.07.2020 № 354.

области»⁵ и Законе Кабардино-Балкарской Республики от 22.07.2003 № 66-РЗ «Кодекс Кабардино-Балкарской Республики об административных правонарушениях» (статья 5.4-2).⁶

Подобные инициативы внесены в законодательные органы многих других регионов. В большинстве случаев их инициаторами являются прокуроры соответствующих субъектов Российской Федерации, а в Кабардино-Балкарии указанный законопроект был внесен в Парламент республики Советом местного самоуправления Майского муниципального района.

Представляется необходимым распространить эту практику на все регионы России. На наш взгляд, последовательная реализация мер юридической ответственности за неисполнение решений антитеррористических комиссий не только регионов, но и муниципальных образований позволит повысить качество выполнения функциональных обязанностей уполномоченными должностными лицами и правообладателями объектов возможных террористических посягательств.

IV. Организация деятельности ОМСУ в области противодействия экстремизму и терроризму

4.1. Реализация мер в сфере профилактики экстремизма и терроризма должна осуществляться ОМСУ в обязательном, приоритетном и плановом порядке, с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз, основных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму, государственной национальной политики на основе результатов анализа состояния законности, а также мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений на подведомственной территории.

4.2. В целях организации деятельности в области противодействия терроризму ОМСУ необходимо:

4.2.1. Внести изменения в Положение о местной администрации поселения в части дополнения функционала администрации полномочиями в сфере профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений *(в соответствии со ст. 5.2 Федерального закона «О противодействии терроризму»)*.

4.2.2. Определить распорядительным актом должностных лиц местной администрации, ответственных за реализацию мероприятий в сфере профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений, включив в должностные инструкции указанных лиц соответствующие обязанности.

Рекомендуется взять за основу квалификационные требования для государственных гражданских служащих, вид профессиональной служебной дея-

⁵ Введена Законом Кемеровской области от 13.07.2018 № 56-ОЗ.

⁶ Введена Законом Кабардино-Балкарской Республики от 15.03.2021 № 6-РЗ.

тельности которых относится к области «Регулирование в сфере противодействия терроризму».⁷

4.2.3. Обеспечить прохождение курсов повышения квалификации указанных лиц в сфере антитеррористической деятельности.

*Удобно использовать дистанционную форму обучения без отрыва от основной профессиональной деятельности.*⁸

4.2.4. Создать межведомственную рабочую группу по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории поселения.

Модельный нормативный правовой акт местной администрации поселения – приложение к Методическим рекомендациям.

4.2.5. Разработать и утвердить в установленном порядке муниципальную программу профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов.

При разработке программы следует руководствоваться Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденным муниципальным правовым актом местной администрации.⁹

4.2.6. Ежегодно составлять план основных мероприятий ОМСУ по реализации муниципальной программы с учетом обстановки на территории поселения. Рекомендуемая форма плана:

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения	Отметка об исполнении
I.	<i>В данной строке указывается задача муниципальной программы</i>			
1.				
2.				

При разработке муниципальной программы и плана необходимо знать трактовку понятий, четкое формулирование которых позволит исключить формальный характер документов:

- *план* – заранее намеченная система мероприятий, предусматривающая порядок, последовательность и сроки выполнения работ, операций и т.д., объединенных общей целью;
- *задача* – то, что требует выполнения, разрешения;
- *мероприятие* – действие, направленное на осуществление цели (задачи);

⁷ Пункт 3.18 Справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (утв. Минтрудом России, ред. июля 2022 г.).

⁸ Широкий спектр дистанционных курсов ПК по дополнительным профессиональным программам в сфере противодействия терроризму и экстремизму предлагает АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации». - www.rosakademy.ru

⁹ См., например, постановление местной администрации Майского муниципального района от 28.08.2020 № 425 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Майского муниципального района».

- *результат* – конечный итог, следствие, завершающее собой какие-нибудь действия, явления, развитие чего-нибудь;

- *цель* – конечный результат, на который преднамеренно направлен процесс; то, к чему стремятся, чего хотят достигнуть.

В план рекомендуется включать конкретные мероприятия с конкретными сроками исполнения, направленные на решение определенных задач, обозначенных в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации на период до 2025 года.

Задача 1. Совершенствование муниципальной правовой базы и организационно-методическое обеспечение деятельности субъектов, участвующих в реализации государственной национальной политики, противодействии терроризму и экстремизму.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

1) издание распоряжений администрации об организации дежурства и обеспечения комплексной безопасности в период проведения мероприятий, посвященных государственным праздникам РФ, иных массовых мероприятий (сроки – за 5 рабочих дней до даты мероприятия);

2) подготовка информационных материалов о результатах мониторинга социально-экономических, общественно-политических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории поселения, и направление их секретарю АТК МО (сроки – до 25 июня, до 25 ноября);

3) разработка сценариев мероприятий, создание «методической копилки» материалов, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (сроки – июнь-июль).

Задача 2. Повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц, подготовка граждан при угрозе совершения (совершении) террористического акта и ликвидации его последствий.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

1) организация прохождения вновь назначенными должностными лицами администрации поселения курсов повышения квалификации в сфере профилактики терроризма и экстремизма (указывается конкретный месяц);

2) проведение учреждениями, подведомственными ОМСУ, участвующими в мероприятиях по профилактике терроризма, учебных тренировок по отработке действий при установлении уровней террористической опасности (указывается конкретный месяц).

Задача 3. Обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия в сфере противодействия экстремизму.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

1) подготовка и проведение заседаний рабочей группы по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления на территории (сроки – 1 раз в квартал);

2) проведение рабочих встреч с представителями местных религиозных и общественных организаций (сроки – не реже 2-х раз в год);

3) доведение до сведения правоохранительных органов графиков проведения массовых мероприятий и списков закрепленных ответственных должностных лиц (сроки – за 3 дня до даты проведения).

Задача 4. Реализация государственной национальной политики на муниципальном уровне.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

- 1) сбор и анализ данных о состоянии межнациональных, межконфессиональных отношений на территории поселения (сроки – до 1 июля, до 1 декабря);
- 2) мероприятия, посвященные Дню народного единства, Дню русского языка, фольклорные праздники и т.п. (указываются конкретные мероприятия и сроки их проведения).

Задача 5. Реализация государственной миграционной политики в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

- 1) ведение банка данных иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в районе, на основе межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами (сроки – по мере поступления сведений из ОМВД);
- 2) направление в правоохранительные органы сведений о жилых помещениях, сдаваемых в наем, без регистрации в них граждан (сроки – по факту выявления).

Задача 6. Противодействие идеологии экстремизма.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

- 1) размещение баннеров антитеррористической тематики на уличных щитах, фасадах зданий (сроки – по мере изготовления);
- 2) проведение с привлечением представителей ОМВД, общественных и религиозных организаций информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению населению сущности экстремизма и терроризма и их общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии экстремизма (сроки – не реже 2-х раз в год);
- 3) выявление, фото- и видеофиксация, активирование фактов нанесения на объекты муниципальной собственности, иные сооружения нацистской атрибутики или символики либо атрибутики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой, последующая передача указанных материалов в правоохранительные органы (сроки – по факту выявления);
- 4) мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (указываются конкретные мероприятия и сроки их проведения).

Задача 7. Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств.

Примеры формулировок мероприятий и сроков их исполнения:

- 1) проведение дополнительных инструктажей с работниками администрации поселения и в подведомственных учреждениях по вопросам обеспечения комплексной безопасности, порядка действий в случае возникновения угрозы или совершения террористических актов (сроки – за 3 дня до проведения массовых мероприятий);

2) участие в проверке антитеррористической защищенности потенциальных объектов возможных террористических посягательств на территории поселения (сроки – в соответствии с графиком АТК МО).

При составлении плана не допускается включение позиций декларативного характера («предусмотреть дополнительные мероприятия», «повысить бдительность», «активизировать деятельность»), мероприятий без нацеленности на конечный результат («осуществлять», «продолжить», «практиковать», «проводить», «готовить» и т.п.). Кроме того, необходимо указывать конкретные сроки выполнения, исполнителей и лиц, ответственных за реализацию.

4.2.7. При решении вопросов, требующих взаимодействия с территориальными органами государственной власти на территории поселения, использовать возможности АТК МО.

Приложение
к Методическим рекомендациям
об организации деятельности органов
местного самоуправления поселений
в области противодействия
экстремизму и терроризму

Модельный нормативный правовой акт местной администрации
городского (сельского) поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об утверждении Положения о рабочей группе по профилактике
терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации
последствий их проявления на территории
(*полное наименование поселения*)**

В соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344, руководствуясь Уставом поселения, местная администрация (*полное наименование поселения*) **постановляет:**

1. Утвердить Положение о рабочей группе по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории (*полное наименование поселения*) согласно приложению № 1.
2. Утвердить состав рабочей группы по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории (*полное наименование поселения*) согласно приложению № 2.
3. Данное постановление обнародовать в установленном порядке и разместить на официальном сайте поселения в сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава местной администрации

ФИО

Приложение № 1
к постановлению местной администрации
поселения
от «___» _____ 202__ г. № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о рабочей группе по профилактике терроризма и экстремизма,
минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений
на территории поселения

I. Общие положения

1.1. Постоянно действующая рабочая группа по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений (далее – рабочая группа) на территории поселения создается в целях координации деятельности субъектов противодействия терроризму и экстремизму на территории поселения, формирования системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической и экстремистской деятельности, недопущения межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

1.2. В своей деятельности рабочая группа руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами федеральных органов исполнительной власти, Конституцией (Уставом) (*наименование субъекта Российской Федерации*), законами и иными нормативными правовыми актами (*наименование субъекта Российской Федерации*), регулирующими вопросы государственной политики в области противодействия экстремизму и терроризму, Уставом поселения, решениями антитеррористической комиссии муниципального образования (далее – АТК МО), а также настоящим Положением.

1.3. Рабочая группа осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по району (по согласованию), органами местного самоуправления муниципального района, АТК МО, а также учреждениями, предприятиями, организациями независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм (по согласованию), общественными и религиозными объединениями (по согласованию), осуществляющими деятельность на территории поселения.

II. Основные цели, задачи и права рабочей группы

2.1. Цель деятельности рабочей группы – выработка мер по обеспечению общественной безопасности и правопорядка, защите конституционных прав и свобод граждан, противодействию идеологии экстремизма на территории поселения.

2.2. Основными задачами рабочей группы являются:

- 1) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению терроризма и экстремизма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов на территории поселения;
- 2) сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях проявления терроризма и экстремизма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов на территории поселения;
- 3) разработка и реализация мероприятий в области противодействия терроризму и экстремизму на территории поселения;
- 4) осуществление профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- 5) разработка предложений о мерах по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма.

2.3. Для реализации основных задач своей деятельности рабочая группа имеет право:

- 1) запрашивать и получать в пределах своей компетенции от учреждений, предприятий, организаций независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, общественных объединений необходимую для ее деятельности информацию, документы и материалы;
- 2) в случае выявления нарушений положений нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия экстремизму и терроризму незамедлительно направлять соответствующую информацию в правоохранительные и контрольно-надзорные органы;
- 3) совместно с представителями соответствующих правоохранительных и контрольно-надзорных органов проводить проверки выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств, находящихся в собственности или в ведении органов местного самоуправления поселения;
- 4) проводить профилактическую работу с населением по разъяснению требований антитеррористической безопасности;
- 5) направлять в муниципальные средства массовой информации материалы о принимаемых мерах безопасности жителей поселения и их действиях в условиях террористической опасности;
- 6) рассматривать возможность использования новых форм, методов и технологий работы по предупреждению террористической и экстремистской деятельности;
- 7) вносить предложения об изменении персонального состава рабочей группы, внесении изменений и дополнений в настоящее Положение;
- 8) реализовать иные полномочия в соответствии с законодательством, регулирующим вопросы противодействия экстремизму и терроризму.

III. Состав и организация деятельности рабочей группы

3.1. В состав рабочей группы включаются работники местной администрации поселения, депутаты представительного органа поселения, представители учреждений образования, культуры, общественных и религиозных организаций, действующих на территории поселения, участковый уполномоченный полиции.

3.2. Возглавляет рабочую группу глава поселения, который:

- 1) осуществляет руководство деятельностью рабочей группы, ведет ее заседания;
- 2) принимает решение о проведении заседания рабочей группы при возникновении необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, относящихся к ее компетенции;
- 3) подписывает протоколы заседаний рабочей группы;
- 4) утверждает план работы рабочей группы и обеспечивает контроль его выполнения;
- 5) осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по МО, органами местного самоуправления МО, АТК МО, а также учреждениями, предприятиями, организациями независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, общественными и религиозными объединениями;
- 6) в случае обнаружения существенных недостатков в осуществлении мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, минимизации и (или) ликвидации их последствий, профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов принимает незамедлительные меры по их устранению;
- 7) осуществляет иные полномочия в пределах своей компетенции.

3.3. Секретарь рабочей группы:

- 1) ведет протоколы заседаний рабочей группы;
- 2) информирует членов рабочей группы о дате, времени и месте заседания рабочей группы;
- 3) осуществляет сбор информации к заседаниям рабочей группы;
- 4) разрабатывает проект плана работы рабочей группы с учетом предложений членов рабочей группы;
- 5) выполняет поручения председателя рабочей группы.

3.4. Рабочая группа осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы, принимаемым на заседании рабочей группы и утверждаемым ее председателем.

3.5. Заседания рабочей группы проводятся на основании плана работы не реже одного раза в квартал. При возникновении необходимости рассмотрения дополнительных вопросов, относящихся к компетенции рабочей группы, по решению председателя рабочей группы могут проводиться внеплановые заседания.

3.6. Присутствие членов рабочей группы на ее заседаниях обязательно. Члены рабочей группы не вправе делегировать свои полномочия иным лицам.

Заседание рабочей группы считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины ее членов.

3.7. Методическое, информационно-аналитическое обеспечение рабочей группы осуществляется во взаимодействии с АТК МО.

Приложение № 2
к постановлению местной администрации
поселения
от «___» _____ 2020 г. № ____

СОСТАВ
рабочей группы по профилактике терроризма и экстремизма,
минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений
на территории поселения

№ п/п	ФИО	Должность
1.		глава поселения, председатель рабочей группы
2.		главный специалист местной администрации поселения, секретарь рабочей группы
3.		депутат Совета местного самоуправления (по согласованию)
4.		директор школы (по согласованию)
5.		директор Дома культуры
6.		председатель Общественного совета поселения (по согласованию)
7.		председатель местной религиозной организации (по согласованию)
8.		участковый уполномоченный полиции (по согласованию)
9.		иные лица (по согласованию)