



**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СТАНИЦА АЛЕКСАНДРОВСКАЯ МАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ ШЫЦ МАЙ МУНИЦИПАЛЬНЭ РАЙОНЫМ И ШЫЦПЭ АДМИНИСТРАЦЭ
АЛЕКСАНДРОВСКЭ СТАНИЦЭМ

КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ МАЙ МУНИЦИПАЛЬНА РАЙОНУНУ ЖЕР-ЖЕРЛИ АДМИНИСТРАЦИЯСЫ
АЛЕКСАНДРОВСКАЯ СТАНИЦА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 59

УНАФЭ № _____
БЕГИМИ № _____

30.10.2020г.

ст. Александровская

Об утверждении Программы
« Комплексные меры профилактики терроризма
и экстремизма на территории сельского поселения
станция Александровская на 2020-2025 годы»

В целях реализации Федерального закона от 6 марта 2006 года
№ 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
, от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской дея-
тельности»
Указ президента РФ от 15.02.2006 года №116 «О мерах профилактики проти-
водействию терроризму»:
Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от
02.09.2013 года № 240 «О государственной программе Кабардино-
Балкарской Республики «Профилактика правонарушений и укрепления об-
щественного порядка, общественной безопасности Кабардино-Балкарской
Республики на 2013-2020 годы.» подпрограмма «профилактика экстремизма
и терроризма.»
Федеральный закон от 06.10.2003 года №131- ФЗ «Об общих принципах ор-
ганизации местного самоуправления Российской Федерации.»

ПОСТАНОВЛЯЮ :

1. Утвердить Программу «Комплексные меры профилактики терроризма
и экстремизма на территории сельского поселения» на 2020-2025 годы».

2. Назначить ответственной по организации и проведению работы в сфере межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности в Местной администрации главного специалиста Морозову Т.А.
3. Настоящее постановление разместить на странице поселения официального сайта местной администрации Майского муниципального района в сети Интернет.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы



В.В.Чепцова

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Местной
администрации
от 30.10.2020 г. № 59

ПРОГРАММА

Муниципальная программа «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская на 2020-2025 годы»

ПАСПОРТ

программы «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская»

1. Наименование программы	Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская на 2020-2025 годы.
2. Решение о разработке программы	Федеральные законы от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» Указ президента РФ от 15.02.2006 года № 116 «О мерах профилактики противодействию терроризму»; Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 02.09.2013 года № 240 «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Профилактика правонарушений и укрепления общественного порядка, общественной безопасности Кабардино-Балкарской Республики на 2013-2020 годы.» подпрограмма «профилактика экстремизма и терроризма.» Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации.»
3. Муниципальный заказчик программы	Местная администрация сельского поселения станица Александровская
4. Разработчики программы	Местная администрация сельского поселения станица Александровская Майского муниципального района
5. Кординаты программы.	- Местная администрация Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики; - Антитеррористическая комиссия Майского муниципального района
6. Основные разработчики программы.	Местная администрация Майского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики; Отдел Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике города Прохладный, отдел Министерства внутренних дел по Майскому муниципальному району.
7. Цель и задачи программы	Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории сельского поселения станица Александровская Майского муниципального района от террористических и экстремистских актов - цель: профилактика терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская;

	- задачи: разработка и реализация в сельском поселении станица Александровская мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе; - разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе; - разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения; - разработка и внедрение учебных программ для всех ступеней и форм образования; - разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия средств массовой информации, рекламы на состояние общественного мнения; - реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.
Сроки и этапы реализации программы	Программа рассчитана на период 2020-2025 годы.
Структура программы	1) Паспорт программы. 2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами. 3.) Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы, а так же целевые индикаторы и показатели. 4.) Раздел 3. Система программных мероприятий, в том числе ресурсная обеспечения программы, с перечнем мероприятий с разбивкой по годам источника и направления финансирования. 5.) Раздел 4. Нормативная обеспечения программы. 6.) Раздел 5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации. 7.) Раздел 6. Оценка эффективности социально экономических и экологических последствий от реализации программы.
Исполнители основных мероприятий программы	Местная администрация сельского поселения станица Александровская
Источники финансирования	Бюджет местной администрации сельского поселения станица Александровская Майского муниципального района.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- создание научно-методической, организационной и правовой базы с целью внедрения норм толерантного поведения в социальную практику, снижения социальной напряженности, профилактики террористических и экстремистских проявлений; - разработка практических рекомендаций по созданию условий формирования толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма ; - введение в социальную практику технологий формирования толерантного сознания и поведения - распространение культуры интернационализма, согласия национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных, средних специальных и высших учебных заведениях. - формирование не терпимости ко всем фактам террористических и экстремистских появлений, а так же толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ. - недопущения создания и деятельности националистических и экстремистских молодежных группировок. - формирования единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории сельского поселения станица Александровская Майского муниципального района идеи толерантности, гражданской солидарности, уважение к другим культурам.

Введение

Основаниями для разработки программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская на 2020-2025 годы» являются Федеральные законы от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ президента РФ от 15.02.2006 года № 116 «О мерах профилактики противодействию терроризму»; Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 02.09.2013 года № 240 «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Профилактика правонарушений и укрепления общественного порядка, общественной безопасности Кабардино-Балкарской Республики на 2013-2020 годы.» подпрограмма «профилактика экстремизма и терроризма.» Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации.»

Программа содержит мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В Российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие.

При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статье 4 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму- деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по :

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом и экстремистской деятельностью в Российской правовой доктрине понимается:

- Деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создании незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

- пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;
- публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.
В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», экстремистская деятельность (экстремизм) – это :
Насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признанию его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации ;
пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения;
публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению ;
финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.
Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений. Предупредить – значит отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первоочередных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства. Противодействие терроризму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах. Когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки программы «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская на 2020-2025 годы».

2. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы, а так же целевые индикаторы и показатели.

Основной целью программы являются профилактика терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:
разработка и реализация в сельском поселении станица Александровская мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально- психологической напряженности в обществе;

Разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения , прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий деструктивных процессов в обществе;

Разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения у различных категорий населения ;

Разработка и внедрение учебных программ для всех ступеней и форм образования;

Разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;

Реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий

Формирование толерантности и меж этической культуры в молодежной среде профилактика агрессивного поведения.

Информирование населения сельского поселения станица Александровская по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Недопущение наличие свастики и иных элементов экстремисткой направленности

Мероприятия, предусмотренные программой, предполагается осуществить в 2020-2025 годах : планируемые результаты реализации программы приведены в таблице 1.

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов.

3. Система программных мероприятий, в том числе ресурсное обеспечение программы, с перечнем мероприятий с разбивкой по годам, источникам и направлениям финансирования.

Основным принципом при группировке мероприятий служит направленность на достижение цели программы и выполнение поставленных задач. Основные направления программных мероприятий отражены в приложении к программе.

Объем финансирования программы на 2020-2025 годы составляет 0,00рублей. Основные направления финансирования:

Профилактические мероприятия в рамках реализации государственной молодежной политики – усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан, создания условий для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов на заявление и сообщения населения о преступлениях, правонарушениях происшествиях в общественных местах поселения за счет создания комплекса технических средств контроля за ситуацией на улицах и других общественных местах поселения.

4. Нормативное обеспечение программы.

Федеральные законы от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» , от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
Указ Президента РФ от 15.02.2006 года № 116 «О мерах профилактики противодействию терроризму»:
Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 02.09.2013 года № 240 «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Профилактика правонарушений и укрепления общественного порядка, общественной безопасности Кабардино-Балкарской Республики на 2013-2020 годы.»
подпрограмма «профилактика экстремизма и терроризма.»
Разработка дополнительных нормативных правовых актов для обеспечения достижения целей реализации программы не предусматриваются.

Непосредственное участие в реализации программы принимают органы местного самоуправления, которые представляют в установленном порядке информацию о реализации мероприятий на территории соответствующего муниципального образования.

5. Оценка социально-экономической эффективности программы.

Программа носит ярко выраженный социальный характер, результаты реализации мероприятий будут оказывать позитивное влияние на различные стороны жизни населения сельского поселения станица Александровская Майского муниципального района.

Реализация программы позволит:

а) создать условия для эффективной совместной работы местной администрации правоохранительных органов, учреждений социальной сферы, общественных организаций граждан поселения, направленной на профилактику экстремизма, терроризма правонарушений;

б) улучшить информационно-пропагандистское обеспечение деятельности и профилактике экстремизма, и правонарушений;

в) стимулировать и поддерживать гражданские инициативы правоохранительной направленности;

г) повысить антитеррористическую защищенность мест массового пребывания граждан, создать условия для повышения оперативности реагирования правоохранительных органов заявления и сообщения населения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях общественных местах поселения.

Полное и своевременное выполнение мероприятий программы будет способствовать созданию в общественных местах и на улицах поселения обстановки спокойствия безопасности.

Экономическая эффективность Программы будет выражена снижением прямых косвенных экономических потерь от проявлений экстремизма, терроризма и преступлений в общественных местах.

Приложение к программе «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории сельского поселения станица Александровская на 2020-2025 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок
1.	Осуществить корректировку плана мероприятий Местной администрации с планами других заинтересованных лиц.	Администрация сельского поселения станица Александровская Майского муниципального района	2020г.
2.	Работу строить на основе нормативно-правовых актов по профилактике экстремистских и террористических проявлений Российской Федерации, Кабардино-Балкарской Республики и Майского муниципального района		2020-2025 г.г.
3.	Организовать ежегодное системное изучение состояния: - практики предупреждения отдельных видов преступлений, направленных против жизни и здоровья граждан, личного имущества и собственности юридических лиц; - досуга молодежи и несовершеннолетних - создания рабочих мест и занятости населения	Местная администрация	2020-2025гг.
4.	Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремистской направленности, по представлениям, внесенным правоохранительными органами	Местная администрация	2020-2025 годы

5.	Обеспечить постоянную работу по выявлению и документированию деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма, для чего : - взять под контроль места концентрации лиц, в том числе несовершеннолетних, входящих в экстремистские и иные объединения радикальной направленности - развернуть индивидуально- профилактическую работу по месту проживания, учебы и работы с правонарушителями, состоящими на учете в правоохранительных органах за совершение противоправных действий при проведении общественно-политических мероприятий и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных акциях - осуществлять мероприятия по выявлению и разобщению молодежных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями	Местная администрация	2020-2025 годы
6.	Обеспечить постоянное информирование населения поселения о повышении бдительности и действий при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту их проживания и на объектах с массовым пребыванием граждан.	Местная администрация	2020-2025 годы
7.	Обеспечить регулярное информирование глав поселений, администрации района о состоянии миграционной обстановки, привлечении иностранной рабочей силы и выявлении нелегальных мигрантов на территории поселения, района.	Управление Федеральной миграционной службы по КБР в Майском районе, Местная администрация	2020-2025годы
8.	Пополнять фонды библиотек документами профилактической направленности : «Миролюбивая политика России» «Мы -разные, но равные» «Правовые основы – детям» «Твоя жизнь - твой выбор» «Мир, в котором мы живем»	Отдел культуры администрации района, Местная администрация и библиотека поселения	2020-2025 Годы
9.	Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях . На уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно- эстетических качеств и досуговых интересов.	СОШ №9 ДК "Октябрь", библиотека, Местная администрация	2020- 2025 Годы

10.	Проводить мероприятия по осуществлению контроля за уставной деятельностью религиозных организаций и изучению деятельности религиозных групп на территории поселения.	Органы местного самоуправления поселения	2020-2025 Годы
-----	--	--	-------------------

И.о. главы местной администрации



В.В.Чепцова