

УТВЕРЖДЕН
решением КДНиЗП при местной администрации
Майского муниципального района
(протокол № 7 от «25» апреля 2019 г.)

ПОРЯДОК
признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально
опасном положении и организации с ними индивидуальной
профилактической работы

1. Общие положения

1.1. Порядок признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы (далее – Порядок) разработан на основании Методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № ВК-2969/07.

1.2. Порядок направлен на обеспечение повышения эффективности работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Майского муниципального района при работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, преодоление межведомственной разобщенности в процессе сбора, обработки и анализа статистической и иной информации, сведений о численности и о состоянии работы с указанными категориями детей и семей, а также ограничений при проведении индивидуальной профилактической работы с семьями.

1.3. Правовой основой организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральные законы:
 - от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
 - от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
 - от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
 - от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
 - от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания

граждан в Российской Федерации»;

- Конституция Кабардино-Балкарской Республики;

- Законы Кабардино-Балкарской Республики:

от 26 мая 2001 г. № 45-РЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кабардино-Балкарской Республике»;

от 29 декабря 2008 г. № 81-РЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кабардино-Балкарской Республике и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- иные федеральные и республиканские нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в указанной сфере.

2. Основания признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении

Основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении, вытекают из смысла определений «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении», «семья, находящаяся в социально опасном положении», закрепленных в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

2.1. В связи с этим *при признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении* Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при местной администрации Майского муниципального района (далее – Комиссия) опирается на следующие основания.

2.1.1. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

2.1.2. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

С учетом положений статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации *обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего*, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоро-

вью и нравственному развитию.

2.1.3. Совершение несовершеннолетним правонарушения. В данном случае под правонарушением понимается как преступление, так и административное правонарушение.

Преступлением в соответствии с частью 1 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное данным кодексом под угрозой наказания.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным кодексом или Кодексом Кабардино-Балкарской Республики об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2.1.4. Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ под *антиобщественными действиями* признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

2.2. *При признании семей находящимися в социально опасном положении* Комиссия может руководствоваться следующими основаниями.

2.2.1. Наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении.

2.2.2. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию.

2.2.3. Совершение родителем, законным представителем несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение.

2.2.4. Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к уголовной ответственности по статье 156 УК РФ, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

2.3. Все вышеприведенные основания, как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи находящейся в социально опасном положении, подлежат выяснению и подтверждаться документально.

2.4. К документам, подтверждающим указанные основания, относятся:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы

учета обращений граждан;

2) представление или иные документы органов и учреждений системы профилактики;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

4) постановление органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних;

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

7) иные документы.

3. Порядок признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении

3.1. В целях обеспечения организации с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении, скоординированной, комплексной индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях детей и семей, Комиссией принимаются решения о признании (отнесении) их находящимися в социально опасном положении.

Указанные решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии.

3.2. Основаниями для рассмотрения на заседании Комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении могут служить:

1) поступившие от органов или учреждений системы профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении;

2) непосредственное установление комиссией обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении.

3.3. Решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении принимается Комиссией в форме постановления, в котором указываются:

1) наименование комиссии;

2) дата;

3) время и место проведения заседания;

4) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

5) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

6) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

- 7) содержание рассматриваемого вопроса;
- 8) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- 9) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- 10) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 11) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- 12) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

3.4. В целях организации индивидуальной профилактической работы с указанными категориями детей и семей постановления Комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении должны предусматривать соответствующие поручения в адрес органов и учреждений системы профилактики, рекомендации иным органам и организациям.

3.5. Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ постановления Комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить Комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

3.6. Комиссия в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ незамедлительно направляет информацию о семьях, находящихся в социально опасном положении, в орган управления социальной защитой населения, расположенный на территории Майского муниципального района.

4. Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

4.1. Индивидуальная профилактическая работа понимается как деятельность, направленная на:

- 1) своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- 2) социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

4.2. Все органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу не только с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, но и с иными ка-

тегориями несовершеннолетних.

4.3. Индивидуальная профилактическая работа в обязательном порядке проводится со следующими категориями несовершеннолетних:

- 1) безнадзорные или беспризорные;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- 10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- 11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;
- 12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

4.4. Индивидуальная профилактическая работа в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних проводится в случаях, если они:

- 1) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;
- 2) отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних;
- 3) жестоко обращаются с несовершеннолетними.

4.5. Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей является один из следующих документов:

- 1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;
- 2) приговор, определение или постановление суда;
- 3) постановление комиссии, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;
- 4) документы, определенные Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

4.6. Перечень документов является исчерпывающим, иные документы основаниями для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями быть не могут.

4.7. Индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними и их родителями или законными представителями, но и иными лицами (например, близкими родственниками детей (родные братья и сестры, бабушки, дедушки), проживающими совместно с несовершеннолетним, а также лицами, не являющимися близкими родственниками, проживающими совместно с несовершеннолетним).

4.8. Индивидуальная профилактическая работа может носить как ведомственный, так и комплексный характер.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа осуществляется с категориями лиц, указанных в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа или учреждения.

Комплексная индивидуальная профилактическая работа представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, которые реализуются на основании постановлений комиссий либо планов (программ), утверждаемых постановлениями комиссий.

4.9. С несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, и (или) родителями или законными представителями из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, проводится комплексная индивидуальная профилактическая работа.

4.10. Органы или учреждения системы профилактики, осуществляющие на основании постановления Комиссии реализацию индивидуально-профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего и (или) родителей или законных представителей, обязаны в установленные постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в Комиссию.

5. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

5.1. Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется Комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и (или) родителей или законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

1) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

2) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

5.2. Индивидуальная профилактическая работа должна быть завершена в следующих случаях:

1) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

2) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, были устранены;

3) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

6. Основания и порядок принятия решения о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении

6.1. Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может приниматься Комиссией на основании:

- 1) предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов Комиссии;
- 2) ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

Вышеназванное решение Комиссией принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии.

6.2. Решение Комиссии оформляется в форме постановления. После вынесения Комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении для органов и учреждений системы профилактики, возникают основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) родителями и иными законными представителями несовершеннолетнего.

6.3. Решение о признании несовершеннолетнего утратившим статус находящегося в социально опасном положении может приниматься Комиссией в одном из следующих случаев:

- 1) достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;
- 2) вынесение судом решения об отмене постановления комиссии о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении;
- 3) смерть несовершеннолетнего;
- 4) выезд несовершеннолетнего на постоянное место жительства за пределы муниципального образования или субъекта Российской Федерации, либо за пределы Российской Федерации;
- 5) устранение обстоятельств, явившихся основаниями для принятия комиссией решения о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении и иные.

6.4. Комиссия может принять решение о прекращении нахождения семьи в социально опасном положении в одном из следующих случаев:

- 1) достижение несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;
- 2) достижение несовершеннолетними, проживающими в семье, признанной находящейся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;
- 3) вынесение судом решения об отмене постановления комиссии о признании семьи находящейся в социально опасном положении;
- 4) смерть несовершеннолетнего(них), проживающих в семье, признанной находящейся в социально опасном положении;

5) смерть родителей иных законных представителей несовершеннолетнего(них);

6) улучшение обстановки в семье (родители или иные законные представители устранили недостатки по воспитанию, обучению и [или] содержанию несовершеннолетних детей) и иные.